



# “COMPRAS PÚBLICAS Y COMERCIO JUSTO: ALTERNATIVA SOCIAL Y SOLIDARIA PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA”



**Miguel Ángel Munguía**  
Presidente Coordinadora Latinoamericana  
de Comercio Justo.



**Guillermo Fernández M.**  
Representante adjunto ONU  
Derechos Humanos.



**Guillermo García Realpe**  
Senador de la Republica  
Ponente proyecto de ley



**Silvio José Carrasquilla**  
Representante a la Cámara  
Autor del proyecto



**Flora Perdomo**  
Representante a la Cámara  
Ponente proyecto de ley



**Jhon Jairo Hortúa Villalba**  
Alcalde de Fusagasugá



**Marcos Rodríguez**  
Coordinador Programa Mesoamérica  
sin Hambre FAO



**UAEOS**  
**Rafael González G.**  
Moderador - Director Nacional Unidad  
Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias

## FECHA:

**Miércoles 24 de junio de 2020**

## OBJETIVO:

Presentar el proyecto de ley Compras Públicas Locales y Comercio Justo como una alternativa social y solidaria para la reactivación económica.



### Invitados:



**Miguel Ángel Munguía** - Presidente Coordinadora Latinoamericana de Comercio Justo.

Licenciado en Economía, Maestría en Desarrollo Rural. Trabaja en Proyectos productivos apícolas y medio ambiente desde hace cerca de 30 años en la península de Yucatán. Promotor del Comercio justo. Fundador de: EDUCE, Educación, Cultura y Ecología, A.C.; 1992; EDUCE-Red de Cooperativas; 1997; PAUAL-Pequeños Apicultores Unidos de América Latina; 1996; Presidente actual de CLAC (red latinoamericana y del caribe que agrupa a 24 países, 900 organizaciones de pequeños productores y trabajadores del comercio justo).



**Guillermo Fernández Maldonado** - Representante adjunto ONU Derechos Humanos.

Licenciado en Derecho y Abogado por la Pontificia Universidad Católica del Perú,

Master en Administración Pública, diplomado en relaciones exteriores y Doctor en Derecho ante la Universidad de Alcalá de Henares, España. Posee más de 30 años de experiencia académica y

práctica en derechos humanos, mayormente en la ONU.

**Silvio José Carrasquilla** - Representante a la Cámara. (Autor proyecto de ley)

Abogado especialista en Derecho Administrativo, especialista en Derecho Empresarial, diplomados en Marketing Político, Gerencia Empresarial, Derecho Privado, Pedagogía Universitaria; Concejal del Municipio de Turbaco en 1998 - 2002, Alcalde de Turbaco 2003 - 2007. Representante a la Cámara desde el 2014 por el departamento de Bolívar.



**Flora Perdomo** - Representante a la Cámara. (Ponente proyecto de ley).

Profesional en Administración Educativa de la Universidad Surcolombiana, con una Maestría en Educación Comunitaria y Participativa de la Javeriana de Bogotá D.C. Ha sido elegida en dos periodos consecutivos en la Cámara de Representantes, siendo además presidenta la de Comisión Legal para la Equidad de la Mujer e integrando la Comisión Quinta de la Cámara de Representantes, donde se estudian los temas, agropecuarios, mineros y del medio ambiente.



**Marcos Rodríguez** - Coordinador Programa Mesoamérica sin Hambre FAO

Economista con maestría en Desarrollo Rural. Ha trabajado como asesor internacional de FAO para América Latina y el Caribe en temas de políticas de Desarrollo Rural y de inclusión social y productiva de la agricultura familiar campesina en varios países de la región. Desde el año 2016 se desempeña como líder del área de sistemas alimentarios y mercados inclusivos de la oficina de FAO Colombia y Coordinador del Programa Mesoamérica Sin Hambre.





**Guillermo García Realpe** - Senador de la República. (Ponente proyecto de ley).

Abogado y economista egresado de la Pontificia Universidad Javeriana, con maestría en Desarrollo Económico por la Universidad de Andalucía, España. El senador Guillermo García Realpe, se destaca por ser un defensor de los derechos de los animales, pertenece a la Comisión de Paz del Senado e integra la bancada animalista del Congreso, es un aliado de la defensa del medio ambiente y trabajador incansable por el agro y los campesinos colombianos.



**Jhon Jairo Hortúa Villalba** - Alcalde de Fusagasugá.

Abogado especialista en mercados y políticas del suelo en América Latina, de la Universidad Nacional de Colombia, con trayectoria en asuntos de liderazgo, tierras y planificación. Siempre ha creído en el poder de la ciudadanía para lograr cambios profundos en la sociedad, razón por la cual se inclinó por el servicio público. Es hijo de familia agricultora y apuesta por el fortalecimiento de la ruralidad como eje transformador. Tiene una meta clara para su gobierno: generar cambios en la gente que va a cambiar a Fusagasugá.

**Modera:**



**Doctor Rafael González Gordillo** – Director Nacional Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias.

**Presentación:**

Colombia cuenta con cerca de 50 millones de habitantes de los cuales aproximadamente el 25% vive en las zonas rurales, en las que cerca del 46.1% de los habitantes se encuentra en condición de

pobreza, debido a factores como la informalidad laboral, el desempleo, los bajos niveles de asociatividad y empresarialidad en los negocios y la dificultad en la planeación a mediano y largo plazo. En el año 2010 surgió la estrategia de Compras Públicas Locales, que encuentra principalmente en la demanda constante de bienes y servicios de los programas de las diferentes entidades gubernamentales, una gran oportunidad de comercialización de los productos de la agricultura campesina, familiar y comunitaria permitiendo entre otros aspectos, el aumento del trabajo decente, la generación de ingresos dignos y la promoción del desarrollo comunitario y territorial. A junio de 2020 la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, como entidad que lidera esta estrategia, ha implementado con éxito las compras públicas locales en 26 departamentos, logrando la firma de 1.039 acuerdos comerciales por valor de 25.670 millones de pesos con los que se benefician 1.300 organizaciones de economía solidaria y empresas locales y para el segundo semestre de este mismo año, se comienzan a implementar las ruedas de negocios en 6 territorios PDET. De esta manera continuamos apoyando el desarrollo y emprendimiento productivo de las familias y comunidades rurales aportando a la dinamización de las economías locales.

**Desarrollo:**

Apertura hecha por parte del Director de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, doctor Rafael González Gordillo:

Muy Buenas tardes para ustedes, nuevamente estamos en nuestro espacio foros de conexión solidaria el espacio que la Unidad Administrativa Especial de organizaciones solidarias ha creado para estar mucho más cerca de la gente. El tema de hoy es un tema bastante interesante que es el resultado de un trabajo conjunto con organismos nacionales e internacionales con el propósito de dar resultado que les vamos a contar hoy que son las



compras públicas locales y comercios junto esto se toma como una alternativa social y solidaria para la reactivación de la economía del país.

Nuestros invitados tienen mucha relación con el trabajo realizado en el país a nivel internacional; nos va acompañar el licenciado Miguel Ángel Munguía que es el presidente de la Coordinadora latinoamericana de comercio justo para el Caribe y Latinoamérica la CLAC y licenciado en Economía y tiene una Maestría en Desarrollo Rural trabajó en proyectos productivos agrícolas y de los cuales tiene desde hace cerca de 30 años tiene actualmente en la Península de Yucatán ha sido fundador de EDUCE o sus siglas que traduce educación cultura y ecología en 1992 y ha armado una red de cooperativa de toda su experiencia.

Bienvenido licenciado Miguel Ángel permítanos contarle a la gente qué está haciendo la CLAC a nivel latinoamericano cómo se fortalecen nuestros pequeños productores a nivel nacional e internacional con el trabajo que ustedes vienen realizando.



### Miguel Ángel Munguía -

Buena tarde. Quiero agradecer la invitación es una gran alegría compartir la experiencia en la red Latinoamericana una red que se fundó en 2004 y la CLAC de la cual quiero compartir nuestra experiencia, entonces decía que soy presidente de una red, una red de América Latina y el Caribe que se fundó en el 2004, somos organizaciones vinculadas al comercio justo tenemos 916 organizaciones en 24 países, en Colombia tenemos 136 organizaciones. Es una red donde hay diversos productos, a nivel internacional existen tres redes, la red de América Latina que es la CLAC, la red de Asia que es la NAT y la red de África que es la FTA. Sin embargo, nosotros como red latinoamericana y de Caribe en el volumen global de

lo que se comercializa dentro del comercio justo representamos el 81% de todo el café *fairtrade*, lo que proviene de América Latina y el Caribe, el 98% del banano y el 64 % de todo el conjunto de las organizaciones del sistema *perfect-international* provienen de América Latina y el Caribe; como les decía somos 24 organizaciones tenemos el gusto de manejar varios productos como son el aceite, nuez, semillas, azúcar, banano, cacao, café muy importante para Colombia por cierto, frutas frescas frutas secas, jugos, miel, vino, quinua, artesanías, infusiones, hierbas aromáticas de flores y vegetal. Algo importante a compartir son nuestras líneas estratégicas, por dónde andamos, ¿Qué es lo que es para nosotros? ¿Por dónde hemos caminado? Para nosotros es muy importante como línea estratégica el fortalecimiento organizacional y operativo de nuestra red, tenemos 916 organizaciones, pero tenemos 87 colaboradores trabajando en toda nuestra América Latina, gestores de fortalecimiento, forjadores de producto, coordinadores de desarrollo de mercados, tenemos distintos expertos. Nuestra oficina administrativa está situada en el Salvador, cuando fundamos CLAC en el 2004 buscamos un país geográficamente central entre el norte de México y lo más al norte que es Chile y Argentina también una decisión política; ya que nuestra subsistencia también depende de los recursos que recibimos a través de la venta de nuestro producto y que regresa a través de la red, pero también dependemos de algunos proyectos que gestionamos con la cooperación internacional, y teniendo nuestra sede en El Salvador por las condiciones de marginación y económicas que se vienen en Salvador, ha sido relativamente fácil. Este tema de fortalecimiento organizacional operativo forma parte de nuestra red, nosotros nos dedicamos a promover el Comercio Justo, sus valores y principios, buscamos el fortalecimiento y desarrollo de nuestras organizaciones miembros, del crecimiento y vinculación con mercados existentes y nuevos, de ahí el tema tan importante que hoy están abordando, hay que darle el reconocimiento al pueblo y a las autoridades de Colombia por esa



nueva ley en la cual deciden comprar a organizaciones de productores que las compras públicas digan organizaciones de productores, es un desafío en este mundo, en esta economía globalizada, crecimiento y vinculación con extensiones, esta labor de incidencia, donde la sociedad civil, las organizaciones y gobierno toman un acuerdo, me parece importante, ejes transversales, género, cambio climático y demás. Algo importante para mencionarles, es que para nosotros la ciudad en el comercio justo es uno de los componentes más importantes de nuestra red latinoamericana, o sea nosotros, hacemos diálogo, hacemos comunicación porque creemos que en las ciudades así como hay una iniciativa de ley y un agujerito de ley en la cual Colombia decide hacer compra directamente a organizaciones de productores, nosotros promovemos convenios y acuerdos con ciudades y con pueblos que se comprometen a hacer compras públicas y que se caracterizan por ser organizaciones que promueven el comercio justo. ¿Qué es el Comercio Justo? la no discriminación, el respeto a los derechos humanos, la protección del medio ambiente, transparencia y trazabilidad en toda la cadena de valor, democracia, rendición de cuentas y la eliminación de productos prohibidos, un compromiso con el medio ambiente, de alguna manera el comercio justo lo que ha buscado cerrar el eslabón grande que existe de intermediación entre el que produce y el consume; nosotros queremos acortar esta brecha que beneficie directamente y llegue a aquel que suda en el monte cortando el café, aquel que se enloda los zapatos y que trabaja de manera intensa en el campo sembrando el café, atendiendo los apiarios, atendiendo el cacao, cortando el banano, para todo ese productor. Entonces, parte de lo que hemos desarrollado nosotros dentro de las campañas de comercio justo, contamos con 8 ciudades que desarrollan actividades de promoción e incidencia en las ciudades y pueblos, todas las ciudades han logrado que los municipios aprueben una resolución de apoyo al comercio justo, eso salgo también importante, tenemos algunas ciudades que ya que

han dirigido en Riobamba en el Ecuador, en Esperanza en Brasil y tenemos actualmente grandes retos por el tema del Covid, pues nos tiene preocupados a todos y desde esta perspectiva la decisión que ustedes han tomado, de hacer compras directamente y activar los mercados locales me parece una muy buena estrategia. Tenemos desafíos evidentemente y dentro de los desafíos van en la línea de que los comités locales encuentren trabajo en el diseño de plataformas estables de compra y consumo local en las compras registradas mayormente son de café, lo cual es una noticia buena para Colombia pero también azúcar y artesanías, no se registran compras por la llamada vía licitación, casi siempre son una asignación directa no forman parte de insumos de primera necesidad del municipio, este es un gran desafío, el café es un producto con gran oportunidad de ahí algo importante. Mencionarles las ciudades con las cuales tenemos Arroyo y Esteros en Paraguay, tenemos Mao en República Dominicana, tenemos Quito en Ecuador, Riobamba, Grecia, Costa Rica y Tibasosa en Colombia, Marcal en Honduras, Ibis, Boa Esperanza en Brasil, ¿Qué hemos logrado con esto? Esas compras públicas, ese comercio justo, esa relación directa entre consumidor y productor evidentemente ha combatido la pobreza, también ha mejorado los ingresos de los pequeños productores y trabajadores, ha empoderado las organizaciones campesinas, las ha hecho jugar un rol diferente en el conjunto de las regiones y las economías; también hemos visto que se han accesado a precios justos, lo cual evidentemente es un factor que ha venido redundando en mejores expresiones de vida. Hemos desarrollado proyectos sociales, dentro del comercio justo hay una parte de componente del precio que se llama la prima, allí en la Asamblea, la organización campesina decide qué hace con eso, con ese proyecto social, mientras se estructura para mejorar los beneficios del café o para otras actividades, y bueno algo también a nivel social se evita la migración campesina, se sigue produciendo alimentos que es fundamental para la mañana producción de alimentos y algo fundamental en este



tema es el asunto de la paz social yo creo que en la medida que las actividades económicas son dinámicas y permiten que la gente coma de lo que produce la gente no va a migrar, la gente no se va a meter actividades ilícitas. Y bueno, tuve la oportunidad de estar en Tolima hace algunos años hablando sobre la paz y lo que representa el comercio justo y hoy agradezco esta invitación porque es uno de los logros. Me han dicho que solamente contamos con poquito tiempo para la intervención estas son las ideas para abrir un debate, una reflexión, un análisis, agradezco su atención y aquí estoy atento por cualquier pregunta, cualquier comentario posterior. Muchas gracias por escucharme.



Rafael González -

Licenciado muchas por contarnos su experiencia, el importante trabajo que viene realizando la CLAC, en 24 países más de 900 organizaciones que trabajan de la mano, la CLAC las guía y las ayuda a trabajar en esquemas de comercio justo y usted lo ha dicho, es buscar como que logremos salvar una deuda que tenemos con el campo de alguna manera, el DANE, dice que en Colombia tenemos 48 o un poco más de 48 millones de habitantes al censo del 2018 y en ese censo nos habla que el 51.2% de los habitantes son mujeres 48.8% son hombres y nosotros teníamos una expectativa de que el campo estaba mucho más poblado y tristemente lo que demuestra o lo que nos cuenta el DANE es que escasamente alcanzamos al 20% de la población en el campo, quiere decir un poco más de 11 millones de habitantes, si contamos niños y adultos querría decir que tendríamos un 60% el campo se está yendo obligado a que la gente migre hacia las ciudades donde generan desempleo, tristeza y la gente pierde como su vocación, entonces tenemos que trabajar muy duro para que eso se logre, precisamente tiene que ver mucho con el trabajo que viene realizando la oficina

adjunta a los derechos humanos aquí en el país que pertenece la ONU, para eso hemos invitado el Licenciado Guillermo Fernández Maldonado que es el representante adjunto de la ONU derechos humanos. Licenciado en derecho, abogado de la Pontificia Universidad Católica del Perú tiene un máster en administración pública y diplomados en Relaciones Exteriores, doctor en derecho ante la Universidad de Alcalá de Henares en España y posee más de 30 años de experiencia académica y práctica en Derechos humanos mayormente ellos en la ONU .

Usted nos puede hablar y ponernos un poco en contexto licenciado Guillermo, contándonos qué se puede hacer para evitar esas migraciones, como decía el licenciado Munguía hace un momento entrar un momento a momento, cómo hacemos para evitar esa migración campesina y lograr esa paz social y tratar de saldar esa deuda que tenemos con el campo.

Licenciado tiene usted la palabra bienvenido a este foro.

Guillermo Fernández Maldonado -



Muchas gracias Rafael, muy buenas tardes y voy a iniciar agradeciendo la invitación, felicitándolo por este evento.

Para nosotros como oficina en Colombia de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, realmente es un placer acompañar estas reflexiones sobre el papel de las compras públicas y el comercio justo que como está planteado tiene muchos retos, y el que se acabó de mencionar es uno de ellos precisamente del efecto de cómo está funcionando el sistema, nosotros somos la agencia líder de naciones unidas para todo el mundo en temas de Derechos Humanos y por eso el breve análisis que voy hacer, lo voy hacer desde la perspectiva de las normas y los que están en las



internacionales de derechos humanos, y este enfoque me voy a referir brevemente a los objetivos de los desarrollos sostenibles los famosos ODS, que suena fácil pero fueron años de discusión entre 293 estos miembros de naciones Unidas para ponerse de acuerdo de cuáles son los principales objetivos en los cuales deben todos converger. Y por el otro lado me voy a referir a los principios del comercio justo. Lógicamente hoy un primer reto al que tenemos que responder es como avanzamos el cumplimiento en los objetivos de desarrollo sostenible en un momento en que la economía mundial presenta un profundo estancamiento por efecto de la pandemia y por las necesarias medidas que se tienen que tomar para combatirla, ya van 4 meses de pandemia y hay una incertidumbre sobre el retorno a una nueva normalidad en las actividades económicas para América Latina incluida Colombia que además puede provocar, y esto ya lo ha alertado la CEPAL, importante retroceso en el desarrollo sostenido particularmente en los objetivos de erradicación de la pobreza, creación de empleos dignos para los trabajadores.

Nuestra región, que sigue siendo la más desigual del mundo, enfrenta hoy el gran desafío de liberar más personas de una situación indigna de pobreza mediante el impulso de actividades productivas.

Un segundo aspecto que creo que es clave atender, es la profundización de la crisis climática, crisis manifiesta en el aumento de la deforestación en especial la grave pérdida de grandes extensiones de bosques en la amazonia, la contaminación del agua, la pérdida de suelos para la agricultura. Este es un panorama que nos afecta a todos como comunidad nacional y mundial pero afecta particularmente a los productores rurales de los países en desarrollo, donde su trabajo es el único medio disponible para superar la pobreza y probablemente aquí es parte de la respuesta porque están abandonando las zonas rurales, porque buena parte de estos trabajos son muy vulnerables precarios y no tienen techos de protección laboral. En este contexto, el comercio

justo, ético y solidario ha demostrado ser una importante alternativa para los pequeños productores de los países en desarrollo porque ahí puede colocar sus productos en mercados nacionales e internacionales y con precios que reconocen de manera adecuada su trabajo, pero hoy la humanidad enfrenta más desafíos pues el comercio internacional enfrenta grandes limitaciones y obstáculos por el aislamiento decidido por los propios países en el marco del combate de la pandemia.

En este punto voy a citar las palabras del secretario general de desarrollo económico y economista jefe de naciones unidas, el señor Elliot Jarvis y él dijo, los responsables de formular políticas deberían ir más allá de una visión limitada y enfocada únicamente a fomentar el crecimiento del Producto Interno Bruto, en cambio, deberían aspirar a mejorar el bienestar en todas las partes de la sociedad, el comercio justo ha demostrado ser capaz de generar relaciones comerciales duraderas, lo que contribuye a dar una mayor estabilidad al sector productivo, extender y profundizar este modelo de comercio, puede contribuir a proteger el empleo urbano y rural; promover este tipo de comercio desde políticas públicas es sin duda un gran paso hacia el objetivo compartido de general trabajo decente y proteger los puestos de trabajo, una ley de comprar públicas como la que se debate en este momento en Colombia, pueden tener un gran impacto positivo en los pequeños productores y si además incorporan enfoque de género también podrá promover el avance hacia la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas que es el objetivo desarrollo sostenible número 5.

Cuándo los estados impulsan el diseño de políticas públicas referidas a compras públicas, nuestra oficina siempre recomienda prestar especial atención a aquellos aspectos que aseguren la transparencia, la justicia y la integralidad que además contribuyen al logro de los ODS de paz, justicia e instituciones sólidas, porque buscan



erradicar la corrupción, el fraude y otras prácticas no éticas que no solo tienen impactos económicos si no que socavan profundamente la confianza de los ciudadanos en las instituciones y de hecho profundizan la desigualdad. Pero este comercio Justo requiere que productores comercializadores y consumidores compartan valores en torno al desarrollo sostenible a la equidad y al bienestar común. De allí la importancia de campañas de educación, por ejemplo para que los consumidores opten por productos ecológicos de bajo impacto medioambiental, de calidad y que preserven condiciones laborales justas. Hoy más que nunca es esencial priorizar la atención de los pequeños productores, precisamente estos que progresivamente abandonan el campo, que son además los que generan uno de cada tres empleos y son quienes tienen mayor control de los procesos de producción para cumplir con los estándares medioambientales, en síntesis, avanzar en materia de comercio justo con normas relativas a las compras públicas es también avanzar en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible que buscan poner fin a la pobreza en todas sus formas, a poner fin al hambre y a lograr seguridad alimentaria así como la promoción de la agricultura sostenible, a lograr la igualdad entre los géneros y a empoderar a todas las mujeres y niñas a promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible al empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. La pandemia del covid 19 que parece nuestro planeta ha hecho más evidente la desigualdades y las inequidades en las sociedades, pero también los impactos de la acción humana en el medio ambiente, el debate nacional y mundial se centra hoy en la búsqueda de nuevas definiciones de normalidad, en la opción de medidas hacia una protección efectiva del medio ambiente, en la generación de nuevas condiciones para el comercio, en reflexiones profundas sobre el tipo de consumo que deseamos y sobre qué tipo de futuro compartido aspiramos como sociedad.

El debate que hoy nos ocupa esta tarde es parte de

este gran debate mundial, muchas gracias.

### Rafael González -



Licenciado Guillermo muchas gracias por contarnos y de hablarnos de la importancia del campo, la importancia y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que para eso está el sector solidario, creo que es el llamado a realizar ese trabajo nosotros basados en la asociatividad comenzamos a fortalecer que la gente entienda la importancia de trabajar en equipos y logramos buscar que socialmente sean viables que monten organizaciones que sean sostenibles económicamente para evitar el asistencialismo del estado y que ellos puedan desarrollarlo y obviamente que, culturalmente Colombia es muy diversa, que Colombia pueda hacer las diferencias de lo que es estar al sur del país, en Pasto, o estar el norte del el país en Riohacha en La Guajira o en los Llanos Orientales, tratamos de buscar que esa diferencia se respete dentro de nuestras organizaciones, que trabajen por la protección del medio ambiente y que democráticamente estas organizaciones activen políticamente a sus integrantes. Esta es la manera para poder construir, como usted lo dice, de manera importante al desarrollo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que es una meta que tienen los gobiernos que trabajan dentro de esquemas de democracia y que hacemos parte de la ONU como lo es Colombia y nosotros desde nuestra entidad procuramos que nuestras organizaciones trabajen basados en esas cinco dimensiones.

Obviamente enfocamos la mayor parte del trabajo, aunque no exclusivamente al campo, porque vemos que en el campo hay unas desigualdades grandísima, nos dice el DANE, inclusive en un Reporte que hace la revista Semana, una publicación que hay en el país muy importante, Semana rural, habla de que la desigualdad en el



campo paso en la medición del índice Gini del 0.74 al 0.88, es decir, los campesinos cada día está más pobres y por eso estamos comprometidos con sacarlos adelante, también nos decían reporte del DANE, el reciente reporte que en abril del año pasado el deterioro del empleo fue muy grande, estábamos en el 10.3 en el 19 es decir del 4 millones de colombianos desempleados para este año subimos a las 19.8% lo que quiere decir es que la cifra está casi duplicada y no tenemos estadísticas de lo que está pasando en mayo y junio todavía porque se están consolidando las cifras, pero creemos que un motor de desarrollo para acabar con ese desempleo, es que la gente vuelva a creer en el campo que cultive y que de esta manera se abran los esquemas de economía justa para nuestros campesinos.

Esta historia se la conté a un amigo que trabaja en el Congreso que es muy tocado por los temas sociales y hace una labor con el campo y le comenté que hace unos, alrededor de 10 años un grupo de técnicos de mi entidad y otras entidades del Estados se unieron a tratar de promover un proyecto que permitirá la participación de los campesinos en esquema de comercio justo, el tema me interesó y tiene que ver mucho con lo que hace mi entidad, nosotros fortalecemos la asociatividad, pero montamos proyectos productivos para que se desarrolle el ser humano de manera integral y que no tenga que depender de asistencialismo, sino en las oportunidades de trabajo, esa historia se la conté a un amigo que está en el Congreso fue alcalde del municipio de Turbaco, fue concejal, después fue alcalde de ese municipio y posteriormente se arriesgó a más, a que no se desarrollará solamente en el trabajo en ese espacio pequeño de Bolívar sino salir a la cámara y como representante a la Cámara hacer un trabajo a nivel regional por su departamento que sufre de estos índices de desigualdad de los que veníamos hablando. Le comenté el trabajo y le dije que necesitábamos el apoyo importante para poderlo convertir en una realidad para que pudiera salir adelante un proyecto

de ley que beneficiará a los campesinos y fue así como él dijo yo me uno a este proyecto y voy a ser el autor del proyecto y lo radico para que salga a delante.

Quisiera presentarles a ustedes al representante a la Cámara por Bolívar, Silvio Carrasquilla y que él nos cuente ¿por qué le interesó este proyecto?, ¿por qué por el campo? ¿Por qué hacer un cambio del país?, ¿cómo hizo para liderar este proyecto?.

Doctor Silvio Carrasquilla, buenas tardes tiene la palabra.

### Silvio José Carrasquilla -



Muy buenas tardes.

Muchas gracias, un saludo a todos los invitados especiales que nos han venido acompañando, saludo especial a Rafael González Director de Organizaciones Solidarias, a mi colega Flora Perdomo ponente del proyecto en cámara, al senador García Realpe, ponente del proyecto del senado coincidencia todos con vocación liberal. Luego de la gran felicidad que tuvimos el día sábado, cuando se aprobó la constitución del proyecto quiero hacer un poquito de historia a los amigos que nos están acompañando, de cómo nace esta historia. Primero, tenemos la costumbre siempre de a veces mencionar o tener como títulos en nuestras vidas de cuestiones que se vuelven costumbres, pero poco hacemos por ello, un ejemplo, cuando decimos: la familia es el núcleo de la sociedad y así está establecido en nuestra constitución política cuando hablamos de núcleo hablamos del centro de todos, el eje, lo más importante la sociedad sin embargo, ¿cuáles son las políticas públicas que establece los gobiernos para protegerla, para cuidarla para que en efecto funcione como núcleo? dónde nacen los grandes líderes, donde podemos evitar grandes tragedias en los hogares o inclusive donde podemos construir el



cimiento de una gran sociedad. Lo mismo con nuestra niñez, que los niños son el futuro y a veces los dejamos a la merced, de los vecinos, de los amigos del mundo y nuestros niños son violados, son maltratados y las políticas públicas directamente no llegan a beneficiar. Lo mismo pasa con nuestros campesinos, todo hablamos con profundo amor, con profundo sentimiento, que nuestro campesino que no hay una mejor profesión de los campesinos que el producto que llega a nuestra mesa, aquel producto fresco y empezamos a hablar de las bondades del campo que ya solo depende en principio de Dios pero del ángel o del instrumento que Dios utiliza qué son los campesinos para sacarle esa fortaleza, ese provecho, esa fertilidad de Nuestro territorio Colombiano, entonces hablamos lo mejor de nuestros campesinos, pero cuáles son las políticas públicas para que el campesino en efecto sienta que del presupuesto de la nación o de la jurisprudencia de la legislación colombiana algo le beneficia, ahorita en la intervención decía Miguel algo que fue de los motivos prácticos que nos llevó a presentar este proyecto, cuando Rafael me comenta de iniciativa te terminas enamorando de ella. Pero también terminas tú como sintiendo que hay una deuda que poco se ha hecho por este importante sector y cuándo empiezas analizar el ejemplo práctico de que si hay una gran bolsa que cuestan millones y millones de pesos en Colombia para proveer de alimentos entidades como el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar para alimentar a millones de niños, el Inpec para darle alimento a los reclusos de nuestro país, y algunos programas sociales que tienen que ver con la compra alimento, nos damos cuenta que mecánicamente funciona la siguiente manera: Pedro Pérez se gana el contrato y no le interesa aquel productor primario que cultivó, que sembró, que espero que la luna estuviera apropiada, que aró la tierra, que sus manos se llenaron de callos, como decía Miguel que sus botas se ensuciaron de barro, que su hombro se maltrató cargando los bultos de yuca, de tomate, de cebolla, o sea aquel campesino no hace parte de la película,

no hace parte de este eslabón y solamente es el gran contratista con el gran proveedor o surtidor que llegan y aprovecha la necesidad del campesino y no paga un precio justo, no hay un equilibrio entre el sudor, el esfuerzo, la lluvia, la inclemencia del sol, todo aquel trabajo apasionado que hace un campesino para preparar y tener listo el mejor producto, y entonces ese dueño de ese gran abasto, de esa gran central mayorista, compra el producto a un precio irrisorio y sin hacer nada de lo que hizo ese primer productor, aquel campesino vende el producto a quien se gana el contrato y ya. El contrato aparentemente es la maravilla porque el alimento llega al niño, el dueño de la Central de Abastos se gana un dinero y el contratista se gana su utilidad que es legal, pero dónde está el actor principal de toda esta película que es el campesino.

Entonces por eso este proyecto si se va escuchando y yo los he escucho a ustedes ahora que hablaron y se termina uno enamorando más de proyecto cuando encuentran más razones para que este proyecto sea una realidad, es más el domingo tuve la oportunidad de hablar con el presidente de la república y alcanzamos a más o menos en resumen explicarle este proyecto y espera con ansias todos los trámites legislativos para poder sancionar el proyecto pero cómo se dice con toda las de la ley, haciéndole un reconocimiento a aquella deuda histórica de la que hablamos, pero nunca queremos pagarán hay una deuda histórica con el campo, pero entonces págala... si sabes que debes paga, ponte al día, hoy nuestros campesinos lo que están pidiendo es esto y ahorita me agradaron los términos que utilizaron, tratar de fortalecer esa relación directa entre productor consumidor, evitar la migración campesina, que el precio que se paga debe ser equilibrado, debe ser justo al trabajo, al esfuerzo del campesino y que todo esto de manera indiscutible va a tener un gran impacto positivo en aquellos pequeños productores que por ser pequeño terminan siendo los más desfavorecidos en toda esta historia.



Cuándo se hizo la invitación para participar en este foro que inclusive tiene hasta un nombre agradable la compra pública local y comercio justo cuando hablamos de justo estamos hablando de lo que establece inclusive la biblia, a dar a cada quien lo que le corresponde, tú no puedes aprovechar la posición dominante, que eres el dueño del contrato, que eres es el dueño del dinero quieres que puedes tener la capacidad adquisitiva de acaparar los productos no. Queremos por lo menos no quiero decir todo igual darle un espacio a los ponentes a Flora y al senador Garcia Realpe para que expliquen las bondades técnica que están incluidas dentro del proyecto.

Hoy queríamos más que todo era hacer algo de historia, entre ese deseo que tuvo Rafael con su equipo de trabajo, ese interés también que tuvieron algunos amigos de la FAO, para que esta idea se plasmara en un documento sin dudarlo dos veces, porque ese mismo día estaba está lloviendo, nos fuimos de oficina en oficina tratando de organizarlo, de corregirlo para su trámite correspondiente en el senado. Tuvimos la gran bendición de que el presidente del senado, Lidio García un gran amigo de nosotros, que en cuanto se le dijo del proyecto que estaba en riesgo de perder, casi que se hunde y algunos amigos, es normal, perdieron la fe tanto proyecto pendiente, pero logramos ubicar una buena posición en la última discusión del congreso de la República logramos que exponentes del senado hicieran un gran trabajo como Flora, el proyecto salió, se discutió y en el último día como se dice, salvado por la campana, el proyecto gracias a Dios, como cosas raras en el Congreso fue aprobado de manera unánime, que significa que todos votaron, no hubo un solo voto en contra, o sea, que nosotros estamos pensando cómo debe ser, que todo lo que estamos en este foro participando estamos actuando de manera correcta, pensando en aquella población olvidada y despedida que hoy a partir de la aprobación de este proyecto ya empezaremos nosotros a escribir gracias a Dios, gracias a Organizaciones Solidarias una nueva

historia para todos aquellos campesinos y nuestros pequeño productores en Colombia.

Muchas gracias Rafael por la oportunidad.

### Rafael González -

Representante, muchas gracias por los comentarios, muy claves para que la gente entienda cómo surgió y de donde nació este proyecto.



En Colombia los campesinos son conocidos como pobres entre los pobres el 60% del empleo rural es informal, el 55% de los campesinos nunca ha recibido una asistencia técnica para poder desarrollar su trabajo, es decir, están fuera de todo alcance, el 85% de la población carece de alcantarillado, también las estadísticas no hablan de que en Colombia el 51.2 % de la población son mujeres, inclusive hay unas estadísticas que nos dicen que si las mujeres exportaran y trabajaran en el campo tuvieran acceso a producir en el campo y a exportar de una manera equitativa aumentarían las exportaciones del país. Me place a presentarles a la representante a la Cámara la doctora Flora Perdomo Andrade, es profesional en administración educativa de la universidad Sur Colombia, con una maestría en Educación Comunitaria y participativa de la Javeriana de Bogotá la Universidad Javeriana, ha sido elegida por dos periodos consecutivos representante a la Cámara y ella fue presidenta de la Comisión legal para la Equidad de la Mujer ella ha trabajado por el campo y ha trabajado por la mujer, ella conoció de nuestro proyecto, le comentaron que si era posible que ella, perteneciendo la comisión que se encarga de asuntos del campo como la comisión 5, que si podía ser la ponente de nuestro proyecto y no lo dudó un segundo, porque siempre ha estado comprometida con el campo y con las mujeres.

Doctora Flora usted es la ponente de la cámara,



quisiera que usted, por favor hablara con nosotros y nos contara la experiencia, el sufrimiento, el trabajo, la articulación que se hizo con varios amigos parlamentarios de muchos partidos para que esto se volviera una realidad.

Mi Doctora Flora es un placer tenerla acá con nosotros.

### Flora Perdomo -



Muchas gracias, doctor Rafael, un cordial saludo para usted, para los demás miembros de este foro de conexión solidaria compras públicas locales y

Comercio Justo, la verdad que para mí es muy satisfactorio, de mucho orgullo hoy contarles y hacer presencia en esta gran oportunidad que nos brinda usted doctor Rafael porque como se lo han venido contando ha sido un proyecto que nos ha enamorado, un proyecto que nos ha comprometido mucho porque hoy Colombia y todo el mundo debido a la pandemia que estamos sufriendo, nos reclaman el direccionamiento de planes y políticas públicas sobre todo para que vayan en favor del campo y este proyecto reunía todas las condiciones desde que comenzamos, porque era un proyecto que se estuvo manejando y orientando y construyendo precisamente con el liderazgo de ustedes que alrededor de ellos, nosotros como miembros del Frente parlamentario contra el hambre de la FAO fuimos terminando de construir con otros congresistas este proyecto que ustedes organizaron través de esta Mesa Técnica Nacional de compras públicas, donde participaban diferentes instituciones pero que era el liderazgo de ustedes, como Organizaciones Solidarias el que cada día nos comprometían y en la medida de que salimos a diferentes departamentos a trabajar con las cámaras de comercio, con los campesinos promoviendo y sensibilizando que las compras públicas locales tenían que estar en un punto central del estado colombiano, así fue como se logró en el

Plan de Desarrollo, ustedes recuerdan muy bien, quedó contemplado donde se hablaba que los campesinos había que comprarle un cierto porcentaje de lo que producía y alrededor de aquellos programas que ofrecía el estado, así comenzamos a trabajar y la verdad que logramos pasar este Proyecto, con el apoyo primero la comisión 5 quienes hacemos parte de esta comisión de asuntos agropecuarios y comenzamos a trabajarla y ambientarla también con todos los miembros del Parlamento de la cámara y logramos también que fuera un proyecto que avanzó con muchas sugerencias, porque cada vez es irlo retroalimentarlo y fortaleciendo para que saliera un proyecto muy ajustado sobre todo en estos momentos a la realidad del país y a las necesidades y hoy vemos que las compras públicas locales están ubicadas a nivel nacional como un gran paso para la transformación de la productividad del campo. Igualmente colocamos a que la economía familiar campesina y comunitaria es un sistema productivo y protagónico en el sector agropecuario, pero también nos podemos dar cuenta que este proyecto de compras públicas locales desde un comienzo, que se habló que el incluirse en el Plan de Desarrollo como algo muy general, ayudaría a esa transformación productiva del campo que conlleva desarrollo rural que va generar oportunidades para los pequeños productores, para esos productores locales, para los campesinos, para aquellos agricultores familiares, comunitarios y donde se debe articular necesariamente un espacio de articulación institucional y aquí es donde nos hacemos nosotros grandes preguntas que es la gran satisfacción que tenemos en el día de hoy, para nosotros, ¿cuál es ese mayor logro? O ¿esa ganancia del sector agropecuario con la aprobación de esta ley? No lo dudamos en ningún momento y este proyecto que fue creciendo y que llegó al senado y que logramos con el apoyo del senador García que avanzara porque también no es fácil sacar un proyecto del congreso de la República, la gente tiene que estar muy conectada con lo que allí se propone, pero en estos momentos todos nuestros



colegas y el congreso lo entendió que era fundamental para el desarrollo del país sobre todo para atender a nuestros campesinos que durante mucho tiempo han sido olvidados y que necesitaban pesarse en el financiamiento en asociatividad, en asegurar su comercialización, en buscarle un precio muy justo y este es el marco general que se le ha dado a este proyecto que es el 139 de la cámara y el 226 del senado y que esperamos que prontamente sea ley de la república, como ya lo decía el compañero Silvio la medida en que el presidente ha esto entendiendo es un proyecto fundamental como política para seguir ayudando a nuestros campesinos y especialmente a esos pequeños productores locales, que tanto obstáculo se le ha colocado para que su pequeño producción no solamente sea subsistencia sino que también tenga una comercialización para asegurar su sustento de vida para mejorar sus condiciones de vida y son grandes esos logros. ¿Por qué? yo le quiero decir doctor Rafael porque yo sé cómo sufrió usted, bastante por la conformación de esa mesa técnica, se le da la legalidad de la creación como tal, la creación legal de la Mesa Técnica Nacional de compras pública locales, y aquí es donde debemos también empezar a pensar quiénes serán las personas que van a estar o las instituciones que estarán dentro de esa mesa técnica, debemos comenzar a promover y es algo fundamental que debemos hacer nosotros, sensibilizar a todo el país, a todas las instituciones del estado que deban estar en esa mesa técnica nacional porque es un gran compromiso para asegurar que todos aquellos recursos para comprar los alimentos, estos recursos se pueda es comprar a estos pequeños productores locales buscando obviamente la asociatividad. Aquí necesitamos hacer esa divulgación, esa sensibilización después de esta ley para asegurar que quienes estén aquí en esta mesa técnica sean verdaderamente instituciones, que tengan la representación de los campesinos, pero especialmente me alegra mucho escuchar que tenga la representación de la mujer. Sobre todo de esa mujer campesina la mujer rural, que desde su

pequeña parcela, de sus familias alejadas allá en el campo que necesitan dónde tiene tantas necesidades, donde no llegan los servicios públicos, donde hay la dificultad de la comunicación, tenga su participación porque todos sabemos cómo la mujer rural hoy en día es mucho lo que aporta a la economía del país, al producto interno del país, las mujeres dentro de la economía del cuidado es inmenso el aporte que se le está dando a la economía del país. Aquí tenemos que colocar las compras públicas locales ya dentro de ese escenario de las políticas públicas y por eso vamos a insistir también para que esas instituciones que van a conformar esa mesa técnica sean instituciones comprometidas también para que podamos cumplir esos objetivos de desarrollo sostenibles con ese enfoque de género para terminar estas grandes brechas que hay entre el campo y la ciudad, entre hombres y mujeres, igualmente ustedes saben que este proyecto de ley contempla otros aspectos fundamentales que en la medida que se fue construyendo el proyecto después de ese proyecto base que tuvimos presentado por esa mesa técnica nacional de compras públicas, fuimos articularlo y en el Senado se logró dejar ese marco definitivo para que haya un diseño, un sistema de información pública, precisamente de todos estos campesinos, de todas estas familias para que estos que son pequeños productores, estén contemplados en un sistema de información y corresponde precisamente al DANE Organizar este sistema, igualmente se necesita que se den los pagos en contra entrega de los productos, la obligación que es lo importante aquí, adquirir localmente alimentos comprados a los pequeños productores agropecuarios locales o a productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria y a sus organizaciones en un porcentaje mínimo del 30%, este el gran logro tenemos que organizar todos los mecanismos para que nuestros campesinos tengan precisamente ese instrumento muy bien organizado y asegurada precisamente esa compra, ese valor total de los recursos o presupuesto asignado a cada entidad, como el Bienestar, el PAE, en los hospitales, en todas estas



instituciones, cada entidad la tenga precisamente muy clara para que se de esta compra de alimentos.

Es importante que tan pronto tengamos aprobada esta ley, podamos seguir desarrollándola con todo, haga uno de los artículos que son fundamentales para que se implemente a nivel del país. Muchas gracias doctor Rafael, muchas gracias colegas por, en estos momentos de esperanza de nuestros campesinos, haber apoyado esta ley tan fundamental para que nuestros campesinos vuelvan a tener esa confianza en el estado, para que los campesinos vuelvan a creer en que las políticas públicas se pueden desarrollar para beneficio de ellos teniendo en cuenta sus necesidades, muchas gracias a todos.



Rafael González -

Mi querida Doctora Florita, muchas gracias por su intervención, por contarnos el trabajo para mostrarnos el objetivo que se pretende con esta Ley.

Cuando comenzamos a trabajar en el proyecto, se empezó hacer por alianzas y voluntades y cómo, en qué consiste el proyecto para que la gente que nos está escuchando diga, pero compras públicas locales como va a funcionar, va hacer real, esto será un cuento. Entonces, el Estado cuenta con un presupuesto importante para compras, para el abastecimiento de la alimentación escolar para los niños en los colegios con el famoso programa PAE del Ministerio de Educación, el ICBF tiene que alimentar a los niños en los jardines escolares, las fuerzas militares alimentan a sus soldados, las cárceles alimentan a las personas que están retenidas de la libertad y esas compras que hace el estado ascienden aproximadamente al 2.5 billones de pesos, que haciendo una conversión son 715 millones de dólares destinados a comprar alimentos, no va a cambiar, no crean que los pequeños campesinos van a salir a licitar en

Colombia compra eficiente y demás, eso no es así, sigue y sale la licitación como se ha venido manejando ahora, pero en la licitación se obliga a que el gran proveedor, el que se gana el contrato de mil millones, de diez mil millones o de cinco mil millones hagan partícipes a los pequeños campesinos de ese negocio que se ganó. Es decir, si se gana un contrato de mil millones, 300 tienen que ser destinados a los pequeños productores en la región, que es una de las inquietudes que hay, la gente dice bueno entonces van a seguir comprando a los mismos y llevando los productos por todo Colombia, no. Lo que se siembra en la Guajira se consume en la Guajira, lo que se siembra en Huila, se consume en Huila, lo que se siembra en Cundinamarca se vende, y eso es lo que se tiene que manejar, para eso, se ha buscado el acompañamiento de una serie de congresistas y se monta un frente parlamentario contra el hambre y para el apoyo de estas organizaciones y para hacer una veeduría aprovechando una gran organización que existe a nivel mundial, que es la FAO, la FAO procura garantizar que se manejen esquemas de Comercio Justo los proyectos y la alimentación, el desarrollo del campo y para Colombia, obviamente nombraron a un coordinador de ese programa que se llama Mesoamérica sin hambre de la FAO, esa persona es Marco Rodríguez, es un economista con maestría en derecho de desarrollo rural, ha trabajado como asesor internacional de la FAO para América latina, de nacionalidad Argentina y ha trabajado en políticas de desarrollo rural, de hecho, fue la persona que desde la FAO nos puso a disposición un equipo, a la Unidad y a los funcionario del estado de diferentes instituciones para que pudiéramos coordinar el proyecto que venimos realizando.

Desde el 2016 se desempeña como líder del área de sistemas alimentarios y mercados inclusivos de la oficina de la FAO y para Colombia y es coordinador del programa de Mesoamérica sin hambre.

Doctor Marcos, cuéntenos usted ¿cómo ve este



proyecto?, ¿cuáles van a ser los beneficios?, ¿cuál va a ser el acompañamiento que la FAO va a tener con los colombianos para decirles nosotros somos garantía internacional que va a vigilar que vaya que va proteger una veeduría de parte de Naciones Unidas en representación de la FAO y ustedes? ¿Cómo nos Pueden aportar a este proyecto?

Marco tiene usted la palabra y bienvenido a este foro.



**Marco Rodríguez -**

Muchísimas gracias Rafael, un saludo afectuoso a todos los participantes en este foro y también, por supuesto a los oyentes.

Realmente para la FAO estar hoy en este momento es realmente muy satisfactorio, haber acompañado a la estrategia de compras públicas durante los últimos cuatro años y estar frente a este hito de que ya Colombia tenga una ley aprobada por el Congreso realmente es el cierre de un círculo de una estrategia muy importante para el campo colombiano. Quisiera remontar un poco algunos elementos, de porque la importancia de las compras públicas.

En primer lugar, esto es una estrategia que se ha venido dinamizando en varios países de América Latina, Brasil, fue el país pionero hace aproximadamente unos 15 años en los cuales, entendido que las compras de gobierno no solamente en alimento, sino también en otros bienes y servicios es mucho más que una mera compra y distribución de productos, si no que entendieron las compras públicas como la posibilidad de utilizarlo como un instrumento de inclusión y ponerlo a disposición de los pequeños productores, sobre todo en las economías locales y entonces, esto le ha dado mucha potencia y ha generado muchísimo dinamismo justamente en ese tipo estrategia se

comprobó con el tiempo que la compra pública es un mecanismo y un instrumento muy efectivo para hacer frente a la inseguridad alimentaria, pero también para combatir la pobreza rural y creo que hay dos impactos muy importantes que se derivan de este tipo de estrategias cuando son utilizadas desde lo local, desde los canales de un proceso de descentralización muy importante; el primero es que justamente los pequeños productores pueden convertirse en proveedores de esos mercados, esos mercados certeros, esos mercados que reduce incertidumbre porque los gobiernos saben cuántos alimentos requieren cada año y entonces permite que los productores puedan planificar, que puedan saber qué deben producir, cuándo lo deben entregar y en qué condiciones y eso le da no solamente una estabilidad en los ingresos a los productores, sino que también les permite desarrollar ciertas aptitudes empresariales, que luego son herramientas muy efectivas para utilizarlas en el mercado privado y el segundo elemento, no menor, tiene que ver con que los pequeños productores de agricultura familiar campesina en Colombia, abastece cerca del 70% de los alimentos frescos y naturales. Y entonces, convertir a los pequeños productores en un proveedor directo de estos mercados, uso destinatario es población vulnerable, estamos hablando de niños y niñas del Programa de Alimentación Escolar, estamos hablando de adultos mayores, estamos hablando de población en indigencia, estamos garantizando de tercero un alimento más fresco más nutritivo y que efectivamente eso también tenga un impacto en la dieta y en la nutrición de esta población vulnerable, que es beneficiaria. Creo que ha sido un trabajo muy interesante en los últimos años luego de la experiencia brasilera muchos países empezaron a copiar de este tipo de iniciativas, siguió Perú, Ecuador, Uruguay, Paraguay con algunos decretos y se empezó a conformar una institucionalidad en el tema de compras públicas, creo que eso fue realmente muy relevante lo que ha pasado y quisiera rescatar tres elementos que hacen peculiar a la experiencia colombiana y creo que sea hoy



Colombia no solamente, se convierte en un país que recibe de otros orígenes políticas efectivas, si no que ahora también está en condiciones de compartir buenas prácticas con este tipo de estrategias dirigidas a la agricultura familiar y los tres elementos son los siguientes:

El primero que hace 4 años prácticamente no se hablaba de compra pública en el país, solamente se veían por supuesto proceso de licitaciones y los mercados funcionaban normalmente, pero no había una mirada más de política pública sobre este esquema y entonces empieza a generarse un modelo interesante de discusión institucional y el primer paso fue un ejercicio de evidencia empírica, la FAO a través de una cooperación internacional monta tres pilotos en el país para justamente evidenciar que era factible de que los pequeños productores y las organizaciones se pueden convertir en proveedores directos de esos mercados, esto se desarrolló en Nariño, Antioquia y en Boyacá, automáticamente como siguiente paso se crea toda una institucionalidad en el tema, y este es el segundo espacio que quisiera destacar, se crea a nivel nacional una mesa nacional de compras públicas con un carácter interministerial realmente complejo en el mundo de hoy en las entidades de hoy sentar en una mesa en Ministerio de Agricultura, al Ministerio de Educación, al Ministerio de Trabajo, a las agencias, también la Agencia de Desarrollo Rural, la Agencia de Transformación del Territorio, el ICBF y todas las entidades que de alguna manera tiene competencia en este ejercicio de la compra pública y no solamente que han podido construir una agenda, no solamente han podido tener mucha efectividad en el trabajo coordinado, si no que lograron escalar esta estrategia de 3 o 4 pilotos en el territorio, para llevarlo a 23 departamentos del país con los datos que tú, Rafael mencionabas al inicio de esta intervención, entonces creo que el tema de escalonamiento en esta estrategia de demostrar que efectivamente es efectiva, es otro de los valores agregados de cómo se desarrolló la experiencia; y el último elemento es que, además de este espacio

articulado de las entidades del Ejecutivo también ha habido una respuesta formidable desde el Congreso, la FAO no solamente en Colombia sino en todos los países de América Latina tiene estos espacios de diálogo con los congresistas, se llaman frente parlamentario contra el hambre en Colombia está conformado por 42 congresistas de distintos partidos políticos, con distinta ideologías, con distintas ideas y enfoques pero que se ponen de acuerdo sobre causas comunes, en este caso, sobre cómo mejorar las políticas y las normativas para la inclusión de la agricultura familiar y también para ser más efectivos en todos los programas que tienen que ver con la seguridad alimentaria y este espacio articulado de congresistas y aquí quiero realmente rescatar la voluntad política institucional que han tenido para impulsar el programa, la iniciativa legislativa ha sido realmente muy importante y en un tiempo real mete veloz para que esto llegara a ser una ley nacional. Finalmente como han dicho mis colegas, esto es también un gesto de reivindicación a la agricultura familiar campesina, definitivamente la compra pública eran importantes antes de la pandemia y ahora son mucho más importante en este proceso en el que estamos transitando que comienza como una crisis de salud y luego pasa a una crisis económica y ahora ya estamos viendo luces de una crisis alimentaria, entonces las compras públicas asumen mucho más valor como medida de compensación y medida de mediar como incapacidad de generar ingresos de los pequeños productores. Sin más, decirles que la FAO estará acompañando el proceso, creo que ahora se viene justamente todo el trabajo que implica la implementación de una ley, eso implica generar nueva institucionalidad, instrumentos, seguimiento, monitoreo y evaluación de las políticas para que efectivamente tengan los resultados esperados, y como FAO seguiremos cumpliendo con nuestro rol que es, el de intercambiar experiencias entre países, promover esta gestión del conocimiento y con la expectativa de que sin duda Colombia será un ejemplo también para toda la región.



Muchas gracias y felicitaciones de nuevo por la iniciativa.

### Rafael González -

Marco, muchas gracias y muchas gracias a todos los participantes que han intervenido.

Este es un trabajo arduo, ha sido un equipo de personas que hemos estado comprometidos en que este proyecto salga adelante, en trabajar como hormigas como lo dijo él, para que esto se pudiera hacer una realidad y entonces comienza la fase, logramos enamorar una persona para que lo presentara, sale una representante y hace un trabajo importante y recuerdo los debates que tuvimos tratando de aclararle a la gente que no era que los pequeños campesinos iban a vender directamente o que ellos iban a participar en una rueda de negocios, se monta una metodología para que ellos puedan participar, en fin y sale la cámara por unanimidad, se corta la sesión y arranca la siguiente sesión del congreso para poderla aprobar y ahí es donde necesitamos la mano de la cámara alta del senado, tendrá el mismo eco que tuvo y aparece una persona que es convencida del trabajo en equipo, convencida de la asociatividad, una persona que hace parte de la comisión de paz del senado que es del grupo de parlamentario defensores de animales, cree que el medio ambiente se puede sacar adelante trabajando de la mano con los campesinos, estoy hablando del senador de la República el doctor Guillermo Garcia Realpe, ponente por la parte de la cámara alta del senado de la república, es abogado y es economista, egresado de la pontificia universidad javeriana, con maestría en desarrollo económico de la universidad Andalucía de España, cuando le llegamos con la propuesta no lo dudo, dijo la asumo y logró reunir a un grupo de amigos, no solo de su partido liberal sino inclusive de otros partidos políticos, como fue los verdes y la U y unieron un

equipo pero él era el líder del equipo y lo saco a delante.

Senador, por favor cuéntale a la gente que están conectadas y a las que después van a compartir este video hablándole a sus comunidades del beneficio que lograron sacar ustedes y además reconozco, en cámara fuimos ambiciosos y peleamos por el 10%, pero ustedes en el senado subieron ese 10% de participación al 30%.

Senador, Bienvenido a este foro, usted tiene la palabra por favor cuénteles a la comunidad cómo fue este trabajo articulado.

### Guillermo García Realpe -

Buenas tardes a todos y a todas, especial saludo al Doctor Rafael González, anfitrión de este importante foro, saludo a todos sus integrantes, a los promotores y por supuesto a quienes lo están siguiendo.

Fue una fortuna para mi haber hablado después del doctor Marcos Rodriguez, él nos ha hecho un resumen de dónde viene este proceso y cómo lo construyeron, desde la FAO, sus equipos y también cómo han sido experiencias en el entorno no solamente de Colombia sino de todo el mundo, entonces me queda más fácil hacer la exposición, pues porque está hablando una persona que sabe el origen y la naturaleza de esta iniciativa, también quiero manifestar nuestro reconocimiento al representante Silvio Carrasquilla y a la Doctora Flora Perdomo por su trabajo en la Cámara de Representantes y nosotros lo recibimos ya avanzado en el senado de la República y si la gente me preguntase cuál sería dos o tres palabras fundamentales y las ideas fuerza de esta iniciativa, yo diría, entre otras, se trata de oportunidades rurales, se trata de promover igualdad de oportunidades a los pequeños productores del campo colombiano, a la economía familiar y





campesina de nuestros habitantes de ese 20% de esos 12 millones de colombianos según el censo de 2018 y se trata no solamente de llegar en un momento que lo ha requerido siempre el país, que lo ha demandado, que lo hemos luchado, yo soy un hombre que promueve mucho el tema panelero en Colombia porque hay 400.000 familias que se dedican al tema panelero de 23 departamento y los paneleros siempre hemos promovido las compras oficiales, desde hace muchos años y la verdad no se había logrado posicionarnos como hoy se está posesionando esta iniciativa con carácter de ley y hay mucha gente en Colombia celebrando esta iniciativa y por eso quiero felicitar a toda la gente que construyó este proceso, cada uno desde su rol, desde su misión, incluso desde el apostolado de construir oportunidades oportunidades para el campesino colombiano y en su momento para los demás países, está celebrando la gente de Fedecacao, Fedepapa, Asofrutas, enfin... mucha gente de Colombia, la gente del campo de nuestro país.

Por eso yo quiero felicitar a la gente que construyó este proceso, esto tuvo un avance, tuvo un desarrollo y tuvo un objetivo que se está cumpliendo. Yo también celebro la iniciativa porque viene en 2 escenarios, uno de decisiones y de acciones voluntarias y la otra la involuntaria, la absolutamente coyuntural que es la pandemia. La primera tiene que ver con el acuerdo de paz de los Colombianos, el acuerdo que lo ha respaldado mucho el país, en primer lugar en el tema de paz, de convivencia pacífica entre los colombianos, pero también tiene que ver con oportunidades rurales alrededor del acceso a tierra, infraestructura, en temas de innovación agropecuaria, de asociatividad que es un tema fundamental de lo que hoy estamos mirando, el tema de sostenibilidad, de agricultura sostenible, de productividad, de competitividad en el campo colombiano.

Una de las herramientas para consolidar la paz en Colombia son las oportunidades rurales y este

instrumento no solamente es un marco sino un instrumento efectivo para conducirlo hacia allá, yo quiero rescatar porque ya los minutos nos cuentan, es que aquí alguien hablo de formación empresarial de los campesinos y las campesinas de Colombia y de los pequeños productores, también es otro capital adicional de que, además de tener ventas, mercadeo, accesos a mercados en ese caso de las compras oficiales, estamos promoviendo asociación, asociatividad, organización social de base, pero también asociatividad con criterios empresariales, populares por supuesto y eso es otro gran capital que le agrega esta iniciativa. Ustedes lo han dicho, nosotros recibimos un producido importante, no tuvimos digamos esa timidez que hubo al inicio en la cámara de promover que sea el 10% de las compras públicas oficiales del PAE, de la alimentación escolar, del bienestar familiar, de las compras para los reclusos y para las fuerzas pública y para otros sectores institucionales, sino dijimos mínimo un 30%, digamos que lo hicimos con mucho optimismo que esto va a significar buena parte de la revolución del campo. Si ustedes me dicen que nos pudo haber faltado, muchas cosas. Ustedes colocaron y con su tarea el nombre de este proceso, queríamos ponerle un apellido, ustedes crearon el barco, crearon la obligación legal con nosotros también, por su puesto, pero queríamos de una vez ir marchando a qué programas queríamos apuntarle a que los campesinos y los sectores populares de Colombia tengan directo acceso a los programas de alimentación escolar. El PAE en Colombia ha sido monopolio de ciertos sectores contratistas que no pocos escándalos han suscitado, escándalos de ética pública pero también sobre el mal trato que ha tenido los niños y niñas de los colegios y de las escuelas de nuestro país con unas raciones absolutamente precarias y de pronto hasta indignas. Entonces dijimos vamos a apuntar, no acabar con el PAE, pero sí a ponerle una buena competencia que le llamábamos la lonchera popular y campesina para que empate con la competencia en las juntas de padres de familia de las escuelas, para que creen los restaurantes escolares y den la alimentación escolar



con sus propios productos de la región, finalmente eso produjo una reacción, yo creo que por ahí hubo un lobby y nos tocó ceder, pero por ahora, más adelante esto tiene que tener nombre propio que ustedes lo han colocado y apellido con mecanismos concretos para que los campesinos en el campo le enseñen al país a cómo se contrata bien, cómo se produce bien y cómo se apoya bien programas especiales de compras públicas y de las entidades oficiales. Muchas gracias y buenas tardes.

### Rafael González –



Senador, muchas gracias a usted por hacer claridad en ese proceso y también contarle a la gente, dentro de las compras públicas locales creo

que se le puso tate quieto a estas mafias de las que usted habla, porque la persona que se gana el contrato tiene que dejar el 30% a nuestros productores en el campo y en la región, no se van a poder llevar la plata, les van a tener que dar participación y ellos van a entregar los productos locales, porque la idea es que lo que se produce en Nariño se queda en Nariño y no le van a traer comida a la gente de la Guajira, y de igual manera pasara en la Guajira, lo que se produce en la Guajira, se queda en la Guajira y no le van a llevar alimentación de otros lados y se van a estimular los procesos de producción con los micro, pequeños y medianos productores del campo a los que se les va a brindar, primero los vamos a organizar, desde Organizaciones Solidarias la idea es prestarles el acompañamiento para armar nueva empresas o fortalecer las ya existentes, ayudarlos a mejorar sus capacidades blandas, pero también sus capacidades productivas, usted lo dijo senador, hay que ayudarles y darles asistencia técnica para que su nivel de producción sea de una excelente calidad, pero ayudarlos a administrar esas empresas que tienen para que sepan que tienen que vender en esquemas de comercio justo y no estén acostumbrados, como decía el alcalde de Ocaña

cuando lo trajimos a un foro de estos mercados campesinos, que cuando él le fue a pagar al campesino el campesino le decía que le estaba dando más plata y el alcalde dijo, no, esto es lo que vale su producto y el campesino dijo: - nunca nos habían pagado tanto. Eso es lo que queremos lograr, que nuestros pequeños campesinos logren tener un precio justo por su trabajo, y hay una frase que nos comentaba el moderador de nuestro foro hace 8 días que decía que la mejor reforma agraria es garantizar la comercialización de los productos en esquemas de comercio justo a nuestros productores.

Entonces miramos y Colombia es un país muy rural a pesar de que estemos perdiendo la gente en el campo, tenemos que estimular para que la gente nuevamente vuelva la campo y para hablar de Cundinamarca, Cundinamarca esta dividido en 15 provincias, sus municipios son más de 110, 140 si no estoy mal, que hacen parte de Cundinamarca la cual se divide en 15 regiones, una de esas es la provincia del Sumapaz agrícola 100%, allá se vive lo que estamos hablando, se vive la falta de lealtad para con los campesinos, como los explotan, como terminan ellos sometidos a la intermediación de sus productos para tratar de subsistir.

En esta provincia hay 10 municipios y la capital de la provincia a pesar de que tiene 10 municipios es Fusagasugá, donde se tuvo la fortuna de contar con un alcalde muy joven se llama Jhon Jairo Ortua Villalba, actual Alcalde de Fusagasugá, es un abogado, especialista en mercados y políticas de suelo para América Latina de la Universidad Nacional de Colombia, su trayectoria ha transcurrido en asuntos de liderazgo, de tierras, planificación, siempre ha creído que el poder de la ciudadanía es fundamental para lograr cambios profundos en la sociedad, razón por la cual se inclinó por el servicio público, es hijo de una familia agricultora, hijo de campesinos y apuesta por el fortalecimiento de la ruralidad como eje de transformación.



Alcalde, bienvenido y cuéntenos cómo está actualmente su municipio, cómo está la región y qué cree usted que puede servir para beneficiar a todos los campesinos de su región con este proyecto de ley.

Alcalde Bienvenido.

### Jhon Jairo Hortúa Villalba -

Buenas tardes señor director, un abrazo para usted y un saludo especial para los señores congresistas, en especial para el representante

Carrasquilla que fue el autor de esta ley, también a la FAO y a la ONU en este proceso, quiero primero dar una cifra y es que el 70% de los alimentos producidos vienen de la agricultura familiar, pero de ese 70% solo el 3% se comercia directamente y esto es muy importante tenerlo en cuenta porque precisamente esta ley es un paso para comenzar a generar comercio más equitativo que es algo de los problemas que nosotros tenemos. Mis bisabuelos, mi abuelo y mi papá son campesinos. Lo que pasa por ejemplo en Fusagasugá, es que muchas veces tenemos que irnos a Bogotá, a Corabastos y muchas veces los comerciantes de Fusagasuga, van y compran la comida en Corabastos pudiéndola haber comprado en fusagasuga y a mi abuelo, por ejemplo, le toco muchas veces tener que vender la comida en Corabastos por que le salía más caro volver a traerla hasta Fusagasugá y al precio que quisieran, lo que ha pasado y que ustedes ya saben es que existe un margen de intermediación que no le da garantías al campesino y tener una economía sostenible y eso para nosotros es bastante preocupante.

Yo les quiero comenzar a decir que la provincia del Sumapaz es una provincia supremamente productora de comida, somos entre la segunda y la tercera provincia que más produce comida en Cundinamarca y Cundinamarca es el departamento

que más produce alimentos para Bogotá, y en ese sentido tenemos en esta región 90 mil campesinos y así como lo decían ustedes el índice de pobreza es supremamente alto en el campo de nuestra región y tenemos que tomar medidas de manera urgente, por eso hemos tomado una iniciativa con los 10 alcaldes del Sumapaz que es conformar la primera provincia administrativa de planificación del centro del país. Uno de los objetivos que tiene esa provincia que vamos a crear de acuerdo a la ley de ordenamiento, tiene que ver sobre todo con tomar acciones concretas y unificadas para proteger a nuestros campesinos. También con el gobernador de Cundinamarca se ha comenzado a trabajar en un proyecto que se llaman las centrales campesinas cundinamarquesas y lo que buscan esas centrales precisamente es apostarle a reducir el margen de intermediación y nosotros tenemos el terreno ya, un alcalde anterior hace 20 años adquirió un terreno con ese objetivo, pero no solo eso, no solamente para el comercio sino comenzar a capacitar a los campesinos para que produzcan mejor, para que produzcan más barato y para que le den un valor agregado a eso que producen y eso me parece muy importante, qué hemos hecho hasta ahora pues llevamos 6 meses, pero ya hemos hecho cosas muy importante, Fusagasugá tiene el único banco de alimentos público de todo el país y tenemos una política pública de seguridad alimentaria en donde buscamos que de alguna manera que sea la comida, los alimentos de la región, las que soporten este tema, hoy quisimos que estamos en el covid, que tenemos muchos problemas también para contratar alimentación, es muy importante decir que era muy difícil hacer una compra con un campesino y necesitamos ojalá que en la reglamentación, en otra ley se habilite los alcaldes para que podamos hacer más compras a los campesinos de nuestra región y para que podamos ayudar a los campesinos. Tenemos también unos mercados campesinos, muy pocos tenemos dos por ahora, pero el objetivo es hacer que el campesino se venga de su tierra y por lo menos un día vaya a un barrio y nosotros lo ayudemos con todo el tema de marketing y



mercadeo para que pueda venderles directamente que eso me parece importante, estamos trabajando en el corredor agro tecnológico, un proyecto que ya está gestionado en regalías para comenzar a mirar científicamente cómo les ayudamos a los campesinos, eso me parece muy importante en todo este proceso y por supuesto yo aplaudo esta iniciativa porque es muy importante, acá tenemos un contrato de casi 5 mil millones de pesos con el PAE, está el ICBF, está el ejército y la policía y si nos dan una herramienta jurídica, creo que es muy importante, pero más allá de eso señor director, ya que está usted aquí. Tenemos que trabajar en algo que es supremamente fundamental que es en la asociatividad, no podemos pretender nosotros fortalecer al campesino si no se asocia, si no aprende asociarse y una de las metas que nosotros tenemos, de hecho gracias por la sugerencia de ustedes incluimos un artículo en el Plan de Desarrollo Municipal en la cual nos comprometemos a fortalecer las organizaciones solidarias que ya existen y a promover la creación de más, y yo creo que ahí está una de las claves fundamentales sobre las cuales debemos dirigir gran parte del esfuerzo y es a comenzar a darle estímulo a las asociaciones campesinas de productores de alimentos y alimentos limpios también y a mí me parece muy importante y sobre todo a algo importante, Fusagasugá es un municipio de segunda categoría y los demás municipios del Sumapaz son categoría sexta, yo quiero hacer un llamado especial que en la reglamentación se tenga en cuenta los municipios categoría sexta en cuya economía depende un 90% de los temas rurales. Yo creo que es importante darle incentivos también a los también a los municipios porque yo entiendo también a los alcaldes también de categoría sexta que les queda muy difícil y algo que también me parece muy importante y es que necesitamos no solo pensar en lo público y ahí dimos un paso muy importante, pero hay que comenzar a pensar cómo generamos incentivo al sector privado para que el sector privado también haga compras directas, yo creo que eso sería un gran acierto en todo este proceso de

participación y me parecería importante también que en esa mesa nacional se tuviera en cuenta un alcalde o algún representante de las provincias para que también la visión nuestra se comenzara a dar cuenta, esto es muy importante hoy porque tenemos una responsabilidad enorme con nuestros campesinos, el 75% de las personas viven en las ciudades, pero casi el 90% de muchas de nuestras áreas están en el sector rural y parte de lograr la paz en nuestra ciudad, pasa por comenzar a generar más equidad en el campo, este es un gran paso, pero este gran paso también nos pone en el escenario muchos más retos y ese es el llamado que les hago a ustedes no sin antes reconocerles nuevamente a los algunos congresistas, reconocer a las Organizaciones Solidarias por todo ese esfuerzo que ustedes han hecho y decirles que desde aquí estamos totalmente comprometidos para fortalecer mucho más a los campesinos y desde lo local creo que es importante que ustedes hagan alianzas con los alcaldes, que encuentren en nosotros unos aliados, porque lo que más queremos nosotros es fortalecer a los campesinos, entonces muchas gracias por la participación, aquí estamos presentes y pendientes en qué se debe continuar haciendo.

### Rafael González -



Alcalde, muchas gracias por sus palabras, decirle que esta entidad del Estado está lista para trabajar con los alcaldes, estuvimos en el evento en el congreso que tuvo la federación colombiana en municipios Cartagena, allá varias de mis compañeras de trabajo estuvieron, incluso la Directora de Planeación estuvo entregando allá el brochure de cómo articular el artículo que propone la unidad que se articula perfectamente con el Plan Nacional de Desarrollo para fortalecer la asociatividad y en eso vamos a trabajar de una manera incansable, cuente con esta entidad.



Alcalde quiero contarte que una inquietud que tiene, usted habla de cómo involucrar a los privado, estoy madurando un proyecto que tengo en la cabeza, espero que los senadores también me apoyen a ver si podemos involucrar a la empresa privada y que se llame compras públicas privadas y hay como una resonancia extraña entre pública y privada, pero es lograr que las grandes plataformas también compren dentro de un esquema de Comercio Justo, obviamente uno no los puede obligar a que ellos entren en desventaja, pero si montamos un proyecto bonito, si logramos que nuestro proyecto logre enamorar a estos privados y que las administraciones apoyen el proyecto, yo creo que va a salir adelante, eso lo comienzo a trabajar con el grupo de congresistas que nos apoyó para elaborar el de compras públicas locales, con el acompañamiento de la FAO y con los alcaldes voy a montar en proyecto para poderlo presentar y que también se vuelva una realidad y que no solamente sean los contratistas del Estado los que les compren a los campesinos sino que se reconozca el trabajo y la labor de los campesinos, los que nos lleva la alimentación, los que van a nuestras mesas con sus alimentos frescos y que nos permiten vivir bien, entonces es un compromiso y cuente con esta entidad para trabajar en el tema asociativo, todos los alcaldes que estén conectados sepan que la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias es un aliado estratégico para el desarrollo de la asociatividad en sus regiones y que podamos fortalecer así de esta manera el comercio.

Hay muchas preguntas, entonces yo he tratado de seleccionar unas para que todos podamos intervenir, puedan contarle un poco más acerca de sus organizaciones y del trabajo y demás, pueden inclusive las personas que nos escuchan y que tienen inquietudes, puedan transmitirlos a la unidad y nosotros las transmitimos a estos interesantes panelistas que estuvieron hoy contándonos acerca del trabajo que realiza cada uno de ellos.

Pero, una pregunta que va directamente para Miguel

Ángel Mujía, que no las hace Estefany Silva y es para Miguel Ángel y nos dice: ¿Cualquier cooperativa o asociación del territorio colombiano puede ser parte de la CLAC? y ¿cómo puede hacer para ser parte de la CLAC?.

### Miguel Ángel Munguía -



Gracias Director, si efectivamente cualquier cooperativa, solo hay un requisito que ya lo contestaba yo en el chat, se requiere estar certificado por comercio justo, es decir, demostrar que están en las prácticas de la transparencia, de la rendición de cuentas, de la no discriminación y eso lo pueden consultar en la página de FLO – CERT que es la instancia independiente autónoma que es la que certifica las organizaciones que una vez certificadas de escribir una lista en las organizaciones y forman parte de nuestra plataforma, esa sería la respuesta.

### Rafael González -



Muchas gracias Miguel Ángel.

Y ahora nos hacen una pregunta, es una persona que trabaja en el sector solidario hace mucho tiempo, que está muy convencida de modelo pero que tiene una preocupación. Carolina Bonilla le pregunta directamente a Guillermo Fernández, le dice, una dimensión de la economía solidaria que se ha trabajado pero con menos fuerza que otras es la dimensión ambiental, es decir, reconocemos que hay una debilidad en la dimensión ambiental que la fortaleceremos, pero ¿cómo abordar el fenómeno del cambio climático desde lo colectivo?, desde las asociaciones, desde las cooperativas un grupo de personas que trabaja, ¿cómo hacer para que ellos aborden el cambio climático de manera positiva?, ¿qué acciones de energía limpia y racionalización



del agua, el uso de suelos semillas originarias se puede configurar para el apoyo y emprendimiento asociativo rural?.

Doctor Guillermo tiene usted la palabra.



### Guillermo Fernández Maldonado -

Bueno, hay un enfoque que creo que sirve para esto y sirve en términos generales para toda la región respecto a que somos muy buenos en la parte jurídica. Es decir, y ratificamos tratados internacional, tenemos constituciones muy avanzada e incluso, lo cual no está mal, está muy bien, tenemos leyes que avanzan, el gran reto, la brecha que hay, es la implementación efectiva y de hecho muchos de los gobiernos precisamente lo que dicen es no me interesa tanto el qué, sé el qué, lo que me interesa es el cómo y aquí es la parte fundamental respecto de esto, si no sabemos no vamos a poder hacerlo aunque tengamos el compromiso, entonces acá hay una parte muy importante de lo que es asesoría y capacitación técnica de cómo hacerlo y de hecho felizmente hoy, si comparamos con décadas atrás, hay definitivamente experiencias comparadas, una serie de diferentes especialidades que dan alternativas concretas y que además demuestran el valor añadido, se puede hacer preservando el ambiente y haciéndolo más sostenible como tal; hay una parte de convicción, pero todos tenemos que ir formándonos para la aplicación concreta dentro del espacio donde nos movemos y en el ámbito rural es absolutamente fundamental, pero lo que se está discutiendo acá también es clave, es decir, si desde el estado no hay, no solo el marco normativo sino una política pública y algo que a veces olvidan y un presupuesto destinado para implementar de manera efectiva la política pública, si no hay todo esto no va haber un impacto en la práctica, hay que verlo siempre de manera integral el Estado apoyando la sociedad del sector productivo en la

misma dirección.

### Rafael González -



Muchas gracias Guillermo por tu respuesta. Ahora nos hace una pregunta, yo creo que esta respuesta, puede estar dirigida a cualquiera de los congresistas, a los representantes o al senador; una pregunta que hace también una persona del sector solidario que muchas veces cree que todo se queda en letra muerta, nos pregunta Fernando Chávez, si no hay capacidad productiva y fortalecimiento integral de los productores en la regiones, la ley va a ser letra muerta. Su asociación de Cooperativas o su vinculación con ellas sería la manera ideal para lograr este fortalecimiento.

A ver, yo se lo resumo y quiero hacer la inquietud, en este momento el campo no cuenta con un estímulo está solo y por eso se ha reducido en las estadísticas que nos da el DANE, estamos apenas con tres millones de personas dedicadas al campo que no producen porque sienten que no hay apoyo y que de pronto se puede crear una ley que es muy bonita y no se va a ejecutar, para que esta persona, que es un comunicador social, pueda transmitirle a las cooperativas la esperanza de que sí es posible que podamos poner y aplicar está ley, obviamente tenemos una metodología, pero me gustaría que algunos congresistas le pudieran contestar esta pregunta a Fernando Chávez, quien quisiera hacerlo.

El Doctor Guillermo García Realpe creo que la quiere contestar, Doctor Guillermo usted tiene la palabra.

### Guillermo García Realpe -

Gracias Doctor Rafael. Nos han preguntado de qué manera se garantiza que esta ley no sea letra muerta, que





no se quede escrita, para eso necesitamos mucho control social, veedurías ciudadanas, organización social y campesina para exigir el cumplimiento a nivel municipal y local, a nivel regional y a nivel nacional, pero como también se trata de una ley, las leyes tienen mecanismos para hacer efectivas, que son las acciones populares, las acciones de grupo y también las acciones de cumplimiento, entonces, por un lado está el control social y por otro lado las garantías de las acciones populares.

### Rafael González -



Perfecto doctor Guillermo, excelente su respuesta, vamos a montar veedurías, el estado va a estar pendiente a través de sus organizaciones, de

esta mesa que se está conformando y que nos hablaba la doctora Flora, que también se aprobó en la Ley. Vamos a estar en instituciones obligadas a trabajar de la mano de los alcaldes, el primer veedor de cada proyecto y alcalde usted hizo la pregunta y decía ¿cómo hacer para que los pequeños municipios participen?, de eso nosotros tenemos una metodología que ha funcionado, con la que hemos logrado a voluntades comercializar más de 25.000 millones de pesos para que los campesinos puedan producir y se han mejorado, ya tenemos organizaciones que comenzaron con productos básicos y ahora en este momento los entregan con alguna transformación, entonces yo creo que ese sería un avance importante para que de esta manera pueda funcionar el proyecto; nosotros vamos a ser garantes y vamos a procurar que en los municipios en todos, los de sexta, los de quinta, los de cuarta, los de primera, todos los municipios, tienen que vincular a sus campesinos, se hace una convocatoria y ellos van y muestran qué producen y yo creo que lo que nos toca trabajar ahora es lo que decía el Doctor Guillermo García Realpe el senador, que lo decía es, fortalecer las capacidades técnicas

de nuestros campesinos en las regiones.

Nos hacen otra pregunta. José Luis Salcedo. Buenas tardes, gracias a todos gremio líderes productores por participar en este espacio y contribuir para un mejor beneficio y reconocer el trabajo de los campesinos en las regiones.

Nos pregunta Alfredo Galvis Ortega, por favor ¿usted me puede regalar el número y la ley y su fecha? En este momento obviamente se aprobó en cámara, está aprobado en el senado, se unificó el texto, pero para explicarle a la audiencia que está conectado en este momento, ¿qué esperan para que ellos conozcan el número de ley? o ¿qué paso hace falta para que sea efectivo?

### Silvio José Carrasquilla -



La ley en este momento, el proyecto que todavía está en proyecto, ya después de haber sido conciliado por tener dos textos, ahora pasa a sanción presidencial, tenemos que esperar que el Presidente de la República agende lo más pronto posible un día para el acto solemne si se puede decir yo creo que así como hemos hecho antes importantes para leyes que tienen que ver con temas bancarios, con temas de Tratados Internacionales, como no homenajear en una sesión especial con invitada especiales, los que considere todo el gobierno nacional, por supuesto todos nosotros que hemos estado en esto para que ese día, ya eso lo decide el presidente de la República y la oficina interna de la presidencia, para que se convierta en ley de la República, en ese momento ya podemos decir que tenemos ley que ampara y protege a los campesinos.

Pero también quiero aprovechar en un segundo, referente a la pregunta que hacía un usuario sobre la letra. Hay algunos aspectos esto en convertirse ley de la república de senador García Realpe y Florita,



ahora viene la reglamentación, y si estamos hablando que si alguien se gana un contrato de mil millones de pesos, debe el 30% de lo que deba invertir en alimentos debe comprárselo directamente a los campesinos, yo me imagino que en la reglamentación debe estar inmerso en las condiciones del contrato de cualquiera de las entidades públicas que adjudiquen un contrato de suministro de alimentos, eso le garantiza que no estamos hablando de letra muerta, si no que podría ser parte de la estructura jurídica del contrato o del convenio, y también segundo, es importante el Ministerio de Agricultura en empezar a organizar a generar mejores oportunidades de fortalecimiento al sector Campesino y también juega un papel extremadamente importante la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias Rafael, porque también tenemos que ayudar a quien se gana el contrato y le toca a ustedes como entidad hacer lo que viene haciendo pero ahora mucho más focalizado en el sector campesino para poder identificarlos, sentarlos, organizarlos, que es lo que todos ustedes hacen para que todo avance de la manera correcta y la ley pueda al 100% marchar de manera correcta.



Rafael González -

Representante Muchas Gracias por su respuesta y creo que le queda claro a la gente.

Aquí me sale una pregunta para la Doctora Flora, nos escriben desde Huila, Antioquia, Ocaña, Cartagena, Sucre, Boyacá, pero una pregunta me la hacen de una Asociación Campesina de mujeres, ¿Cómo garantizar que las compras públicas locales no sea para los que siempre han manejado y que las mujeres tengan participación en las compras públicas locales?, ¿cómo podemos garantizar que ellas puedan entrar dentro de estos programas?:

## Flora Perdomo -



Precisamente estaba contestando en el chat, un aporte que quiero complementar a una pregunta anterior, donde en el artículo 13 precisamente habla de unos informes de cumplimiento al congreso de la república y quiero leer para complementar. Con el propósito de hacer seguimiento y control al cumplimiento de los fines y objetivos que persigue la presente Ley, la mesa técnica nacional de compras públicas locales de alimentos rendirá anualmente en los 15 primeros días del mes de octubre de cada año, un informe detallado sobre la implementación de esta estrategia, aquí es también una forma de hacerle seguimiento como tal a esta ley, ante la inquietud de alguno de los participantes, pero también se establecen en algunos de los artículos cómo será el sistema de monitoreo, cómo será el sistema de información, lo que le va a corresponder al DANE hacer y en relación con su pregunta doctor Rafael, es muy importante para las mujeres rural de Colombia insistirles en que debemos seguir fortaleciendo la asociatividad de los proyectos productivos de mujeres y aquí lo hemos hablado con la bancada de mujeres en la conformación de la mesa técnica nacional de compras públicas, vamos a tener la representación de las organizaciones de las mujeres rurales para que tengan allí también su gran representación en esta gran mesa técnica porque aquí nos corresponde a todos, desde el Congreso, desde las diversas entidades, que este proyecto de ley no quede en letra muerta, sabemos que ha llamado mucho la atención y que es un gran instrumento para que a nuestros campesinos podamos cada día fortalecerles su actividad productiva. Gracias Doctor Rafael.



### Rafael González –

Mi querida Doctora Flora muchas gracias.

Este programa se nos ha extendido mucho, se tenía que acabar hace 18 minutos, pero no quisiera irme sin antes de hacerle una pregunta a Marcos de la FAO, donde dicen, ¿cuál va a ser el rol de la FAO en la implementación de la Ley de compras públicas? y ¿qué recomendaciones tiene para su reglamentación?.

### Marco Rodríguez –

Gracias Rafael. Yo quisiera levantar también un tema que ha sido mencionado y creo que uno de los elementos fundamentales en la reglamentación

de la compra pública va a ser justamente trabajar mucho el tema de asociatividad, digamos necesitamos que los productores estén formalizados, que los productores estén digamos bajo una nueva cultura de asociatividad que se estén muy bien identificados los beneficios y que efectivamente pueden generar esa competitividad del territorio necesaria para vincularse con este tipo de programas y ahí las entidades de gobierno, la propia UAEOS y desde el ministerio la ADR digamos cumplen un rol fundamental en generar las bases necesarias para la asociatividad, como FAO venimos también acompañando al gobierno el tema de asociatividad y todo este tipo de estrategias y de circuitos cortos de comercialización, entonces creo que eso son dos elementos fundamentales. Ahora ¿qué es necesario para que también la reglamentación de la ley puede ser un hecho y pueda ser efectiva? y yo creo que aquí hay un rol muy importante que tiene que jugar los alcaldes, los alcaldes tienen que entender, tienen que utilizar en el mejor de los sentidos que la compra pública es un instrumento de desarrollo local, el espíritu que

percibe la ley y la estrategias de compra pública es que sean los propios campesinos de su municipio los que se convierten en los principales proveedores para alimentar, posiblemente a los hijos de los campesinos o a los hijos de cualquier otra familias de la comunidad, entonces el proceso va a tomar mucho más fuerza en reglamentación e implementación cuando mayor empoderamiento haya y capacidades en los gobiernos locales es un elemento fundamental justamente para que eso suceda. Entonces creo que hay que hacer una gran apuesta ahí, sabemos que hay municipios que tienen que ir haciendo capacidades y ya lo vienen haciendo muy bien, pero también sabemos que hay municipios todavía con algunas debilidades en materia de gestión, en materia de cuadros técnicos y eso es muy importante, el proceso de acompañamiento de los gobiernos locales creo que va a ser fundamental para que esto pueda ser una realidad.

### Rafael González –

Perfecto, Marco. Muchas gracias.

Hay muchas preguntas más y pues yo creo que ya, por el tiempo y porque la gente ya puede estar cansada mucho tiempo acá, a ustedes agradecer el espacio, se suponía que iba hacer una hora y nos extendimos 52 minutos más, y darle las gracias, Miguel Ángel muchas gracias, licenciado Guillermo muchas gracias, senador Guillermo usted fue muy importante en este proyecto, muchas gracias por esto, al doctor Silvio, a la doctora Flora.

Decirles que dentro de 8 días comienza el homenaje al sector solidario, al sector cooperativo. El 4 de julio se celebra el Día Internacional de las Cooperativas y vamos a dedicar el mes de julio hablar de diferentes modelos cooperativos, de la importancia de la asociatividad para generar estos espacios, esperamos que el Ministro de trabajo nos haga la





apertura el próximo miércoles para que la gente pueda hablar de cooperativismo, hablar de asociatividad implementar la asociatividad como un instrumento en beneficio de las comunidades, darles las gracias e invitarlos el próximo miércoles.

Antes de despedirnos la última palabra Doctora Flora, Doctor Guillermo, Doctor Flora última palabra para despedirnos, que le dice a nuestra comunidad conectada en este momento:



### Flora Perdomo -

Colombia Tiene una gran oportunidad, implementar la ley de compras públicas, para poderle llegar a nuestros campesinos y poder hacer esas compras locales de esa economía que ellos actualmente están sacando de sus productos, un cordial saludo para todos y muchas gracias.



### Rafael González -

Un abrazo Doctora Flora, Gracias.

Doctor Guillermo García Realpe, por favor, su despedida de este foro y una frase que usted le envié a la gente en especial.



### Guillermo García Realpe -

Por supuesto Doctor Rafael, agradecerle a usted y a todos los participantes en este importante foro del cual aprendí mucho. A defender esta oportunidad rural, a defender esta oportunidad para promover oportunidades en el campo Colombiano.

### Rafael González -

Licenciado Miguel Ángel, una palabra para que te despidas de la gente.



### Miguel Ángel Munguía -

Nuevamente agradecer la invitación, fue un gusto compartir con ustedes, felicitarlos por esa iniciativa, ojalá que como dicen que no acaben en letra muerta, que sea un proyecto grande, Colombia tiene vanguardia al respecto y decir que las compras públicas efectivamente son una ruta para combatir la desigualdad, vivimos en una América Latina muy desigual y tenemos que combatirla con un compromiso en nuestros gobiernos y felicitarlos y desde CLAC decirles que el modelo asociativo que tenemos en cooperativas y asociaciones es lo que nos han permitido vincularlos en los mercados nacionales e internacionales, desearles muchos éxitos en este proyecto y gracias por la invitación.



### Rafael González -

Muchas gracias licenciado. La misma pregunta para el licenciado Guillermo desde Naciones unidas. Qué nos dicen de la ONU, qué nos recomienda desde los derechos, cómo respetar los derechos, una frase que quiera enviarle a todas las organizaciones que nos ven en este momento a lo largo y ancho del país.



### Guillermo Fernández Maldonado -

Muchas gracias, primero felicitarles por la iniciativa y por el interés que despierta respecto a esto y nosotros decíamos





muchos de que, el tema de Derechos Humanos no es un tema de abogados, lo que quiere la gente son cuestiones prácticas, cómo esto puede cambiar la vida y yo creo que esa es la demanda que hay en este momento, no hay que confundir las herramientas con los objetivos. Al final está la vida de las personas, cómo utilizamos los instrumentos que tenemos a disposición para llegar y esto sí muy vinculado a la agenda 2030 de los ODS para llegar a quienes se están quedando atrás y el ámbito rural es una de las prioridades sobre las cuales hay que trabajar.



Rafael González -

Muchas gracias, licenciado.

Alcalde despídase de su comunidad en Fusagasugá y de toda la gente en Cundinamarca, qué mensaje les quiere enviar, habilite su micrófono por favor.



Jhon Jairo Hortúa Villalba -

Señor director a usted, a todo el grupo de panelistas, un saludo muy especial, no solo a los de Fusagasugá si no a los campesinos de Colombia, creo que

estas iniciativas de parte del estado son muy importantes y también un llamado a los alcaldes para que la implementemos en nuestras ciudades y municipios, no solo se trata de una ley, sino que la ley sea apropiada en los municipios y sea una realidad y ojalá podamos hacer inclusive unas mesas locales también que le apuesten a estos temas me parecen fundamentales. De nuevo un saludo a los congresistas que hicieron posible que esta ley fuera una realidad. Un saludo muy especial.

Rafael González -

Representante Silvio ya usted oyó el saludo de agradecimientos que le dan usted fue el autor de esta ley qué otra ley o qué propuesta usted tiene para ayudar a la gente, despídase de esta comunidad que tenemos en este momento en este foro.



Silvio José Carrasquilla -

Muchas gracias para todos los participantes, a los amigos, que de verdad que uno aprende, mientras hablaban yo estaba cogiendo nota de algunos aspectos importantes, que de verdad esto va a estar sonando en mucha más gente y yo le digo a mis colegas al senador Guillermo García Realpe y a Florita, estas son las causas que hacen sentir orgulloso el trabajo nuestro legislativo, esto una bandera nuestra, es una bandera que de seguro va hacer justicia por primera vez, increíble que sea ahora este el momento y nosotros seamos los actores para que nuestros campesinos empiecen por lo menos a recibir el aliciente al sol, a los callos de las manos, al maltrato en el hombro, a los pies sucios de barro, hoy les llegó el momento, gracias a todo lo que estamos aquí con este importante ley. Muchas gracias y que Dios los bendiga.



Rafael González -

Bueno a todos darle las gracias, Dios lo bendiga por acompañarnos en este momento, todas las comunidades sepan que hay un equipo de seres humanos que piensan mucho en el campo, que vamos a seguir trabajando por todos ustedes, que esperamos que nos sigan acompañando en estos foros que son un espacios para la comunidad, para estar más cerca la gente. Nuestro siguiente foro





conexión solidaria, estarán los dirigentes gremiales de Colombia del sector de la economía solidaria, van a estar el presidente de los fondos de empleados, el presidente ejecutivo de las cooperativas, presidente ejecutivo de las mutuales y vamos a tener al ministro hablándonos de Economía solidaria, y cómo vamos a fortalecer y articular con ustedes, Muchas gracias, Dios los bendiga y Dios permita volvemos a encontrar en el camino y que podamos seguir haciendo acciones conjuntas. Feliz día.

### Enlace del video

[https://youtu.be/AQUS-CF6\\_ZM](https://youtu.be/AQUS-CF6_ZM)